

2017年6月16日

檔案編號：WF/115/FW/06/2017

致：立法會研究動物權益相關事宜小組委員會主席  
蔣麗芸議員, JP

### 有關推廣動物友善措施 (包括公共租住房屋、公共交通工具 及公眾休憩場地)的事宜

香港愛護動物協會對於能夠有機會參與推廣動物友善措施的討論，感到高興。

香港愛護動物協會多年來提倡為動物提供更好的處理，及更顧及伴侶動物及主人的需要。

透過發展基建及政策讓香港變得更『動物友善』是推動動物及人類福利及減少動物受傷害的重要一步。

在過去超過 100 年，香港愛護動物協會為伴侶動物提供照顧及尋找領養家庭。我們完全明白本港的主人及伴侶動物所需面對的眾多挑戰。我們更親身見證部份動物如何因為不同因素而受苦，包括因為政府欠缺足夠的計劃及政策而引致的問題。

在我們早前向本小組委員會及向有關動物福利及殘酷對待動物事宜小組委員會 (立法會會期 2012-2016) 遞交的文件中，我們提出了很多針對動物福利的建議，希望能夠協助將香港發展成為『動物友善』城市。

我們提出的建議仍然有效；不少仍在等待政府的關注及採取行動。

文件從宏觀角度探討如何透過高層次的承諾及團結，透過跨政策局及部門合作，以提昇或保障動物福利。

我們挑選了一些需要處理的例子，並提供了改善建議。

#### **1. 一個動物友善政府**

政府內需要一個真正『動物友善』政策，並為各政策局及部門所遵從。

a) 針對影響動物福利的事項，應該在政策局及部門之間有更好的合作。



- b) 動物福利專家、動物福利科技家及技術專家應向政府高層提供動物福利上的意見。
- c) 在監察個別使用動物或動物相關問題的小組內，應該具體地及獨立地表述動物福利。
- d) 在動物及動物福利相關事項上，應具備更大程度的持分者參與。
- e) 在實際推行政策、法律及計劃時，應承諾投入更多資源以作協助。
- f) 發展香港的計劃展望及跨越 2030 年的策略時，應同時考慮動物福利 (及飼主及動物的需要)。

香港愛護動物協會在 2016 年就動物及福利應如何被納入及考慮向規劃署提交建議，作為香港的規劃願景及策略諮詢 (附件 A)。

內容指出了部份能夠幫助提昇動物友善程度的特定元素。

- g) 提供充足土地以支援保育、生態多樣化及動物福利活動 (包括特定設施) 以應非政府機構及政府相關部門所需。
- h) 動物福利應該被納入成為香港其中一個可持續發展的標準。

香港愛護動物協會就可持續發展委員會進行的公眾諮詢，遞交了我們就涉及使用動物及動物福利事宜上，可持續發展及其他方面的意見 (附件 B)。

## 2. 法律

眾多動物及動物福利法例需要修改及改進。香港愛護動物協會繼續要求全面審視所有動物法例，並設定優先次序及時間表。

- a) 需要發展一套全新、涵蓋面廣闊，保障所有動物及引入正向飼主及動物管理人責任的動物福利法。
- b) 法例上不足及欠缺連貫性的部份需要處理，尤其：
  - i. 優先處理並重新審視第 169 章防止殘酷對待動物條例及發展個別動物福利條例。



- ii. 香港法例第 139 章<<公眾衛生(動物及禽鳥)條例>>下應為更多動物提供保障，並應該規管更多使用動物情況。
- iii. 香港法例第 139B 章<<公眾衛生(動物及禽鳥)(售賣及繁育)規例>>應該就售賣及繁育動物有更嚴謹的控制及規管。規例應涵蓋更多種類的動物及更妥善地控制及規管他們的使用。貓隻的繁育及售賣需要更多及更好的規管，與繁育狗隻引入的相似。
- iv. 需要引入強制性的作業守則，提供照顧水平及不同種類動物在不同環境下或在不同目的下使用動物的指引，作為基本法例，例如新的動物福利法及法例第 139 章等規章的附加指引。
- v. 異國寵物售賣應從動物福利、保育及公眾衛生層面重新審視。政策應註明那些種類動物適合在香港飼養作寵物，即可以安全地 (在動物福利及獸醫公眾衛生) 及可持續地被飼養。

**c) 可以適時地更新涉及保護動物法例的權力**

**3. 一個對伴侶動物友善的香港**

從城市規劃、基建建設及管理層面均應該考慮伴侶動物主人的需要。

- a) 一般而言，房屋應該設計成為對寵物及主人友善。
- b) 房屋署對飼養寵物的政策及規則 (包括狗隻) 應予以重新審視及修改，以更正面的方向反映對待飼養寵物的態度 - 為公營房屋租戶提供一個公平及具啟發性的政策看待飼養狗隻問題。
- c) 其他資助房屋，例如香港房屋協會的資助房屋同樣具備飼養寵物的限制，也應該修改相關政策。
- d) 對於寵物主人及寵物使用公共空間的措施應該更具包容性。所有公園應該容許主人牽著狗繩與狗隻進入。另可考慮設立免拖繩區域。
- e) 應鼓勵更多讓行人可暢達的步行區；寵物主人應可以更自由地使用所有行人路線



- f) 香港法例第 132X 章<食物業規例>中對於全面禁止攜帶寵物犬隻進入售賣食物場所應予以重新審視及作出修訂。雖然仍然需要設立規則，但可採取一個更靈活的處理方式及因應每個個別處所作出評估。
- g) 應該容許某些種類及體型的寵物可以以某種形式 (例如以頸繩牽引、放於運輸袋內及坐在主人的大腿上) 乘坐不同的交通工具 (公營巴士、港鐵、輕鐵、電車、天星小輪等等)
- h) 政府應該繼續在教育及培訓認識動物、動物福利、照顧動物及負責任飼養寵物方面投放資源
- i) 應該引入強制性絕育法例，並引入不同的牌照費用以鼓勵飼主安排寵物接受絕育及申領牌照。
- j) 道路交通條例不足之處應跟進處理。
- k) 接收及棄掉動物屍體的政策及程序應作出改變。
- l) 有主人飼養寵物的可追溯性應作出改善，並且應改善棄養寵物及相關問題的規則及執行情況。
- m) 應該在 **Cap 139** 下設立收容所條例，對動物收容所及相關設施作出規管，以保障收容所內數以百計動物的福利。收容所應該申領牌照、被巡查、為職員提供培訓、設定最低福利水平及設定強制依循的作業守則。
- n) 應該以政策決定引入捕捉、絕育、放回 (**TNR**) 方式作為官方認可的貓狗數量管理措施，以便更人道及更廣泛地協助控制本港的貓狗情況。

#### 4. 食用動物

香港食用大量的肉類及魚類，而這些食材極大部份來自密集工廠式的生產模式。2016 年，香港進口的牛肉、雞肉及豬肉數量排行全球十大。

- a) 香港應該引入動物福利作為可持續性的其中一個標準。
- b) 應該引入強制性的標籤制度，列明產地來源、使用那一種養殖形式及屠宰方法，讓消費者可以作出選擇。
- c) 應該提昇規管及法例，以確保食用動物在運輸過程中得到保障。



- d) 只有在本港飼養的食用動物應該在本地屠宰及作為鮮肉供應的一部份(如這運作模式繼續進行)。必須注意，香港奉行的鮮肉供應模式在公眾衛生及食物安全層面存在不少問題。
- e) 本港的屠宰場應該更好地監管 - 應草擬更專門的法例。除了引入強制性的作業守則外，亦應該為屠宰場員工提供培訓及牌照制度。應該就運送動物及在屠宰場內的動物福利設立獨立監察制度。
- f) 應該禁止在濕貨市場、專門店、超市及酒樓暫時飼養，留待稍後屠宰的所有品種的活生生食用動物。短期內，應引入最低標準及作業守則，以嘗試保障不同活生生動物在這類處所所得到的福利保障。
- g) **Cap 139B** 的相關章節應該作出修改，並擴展至涵蓋強制標準、最基本條件及強制作業守則以保障農場動物福利。
- h) **Cap 139** 下所涵蓋的動物應擴展至包括農場動物或儲存目前不受保障的食用動物(魚、兩棲及其他動物)，並引入新章節以保障儲存及售賣這些動物。漁護署應把巡查農場福利列為常規工作之一。
- i) 應該在 **Cap 139** 下訂立特定的法例，要求任何情況下儲存農場動物(或其他種類動物)而開放予公眾的商業或其他設施受到監管，以保障所儲存的動物得到良好的福利照顧。

## 5. 野生動物

香港孕育著很多種類的野生動物，但他們受到城市發展或人類行為所威脅或影響。除此以外，大量的野生動物及他們的製成品繼續流入合法及秘密市場，讓很多野生品種動物的存在受到威脅。香港作為商業樞紐，有著舉足輕重的地位。

- a) 野生動物居所應該全面地受到保護。
- b) 基建應顧及動物需要。舉例，應避免建設阻礙野生動物活動的欄杆及排水系統等等有可能對動物造成危險的設計。
- c) 香港應該跟隨香港野生動物貿易工作小組向 **2017** 年施政報告所提交的建議。



- d) 香港的合法象牙貿易應該較目前的限期更早停止，亦不應向象牙貿易商賠償。
- e) 政府應向漁護署增撥更多資源，讓署方更有效地處理非法捕獵。此外，漁護署目前對在個別地方及特定用途管有捕獸器的政策應予以重新審視。
- f) 應該發展人與野生動物之間產生矛盾的教育及認知計劃，以增進市民的瞭解及改變不斷增加的矛盾狀況。
- g) 應該教育市民餵飼野生動物對動物福利帶來的負面影響 (或野放形式生活的動物) 及不鼓勵市民作出這樣的行為。
- h) 當處理野生 (或其他) 動物數量時，政府應採用非殺生的管理政策。
- i) 漁護署保育及動物管理隊伍應發展一個危機評估系統以支援那些『異國』及瀕臨絕種的品種可以『安全地』進口的政策決定。應該引入法例以管制釋放任何動物到野外。所謂的『放生』亦應予以禁止。

## 總結

香港愛護動物協會相信在推廣及發展香港成為一個動物友善城市時，將有很多範疇可以改進。我們樂意提供進一步協助以繼續提昇本港的動物福利。

如對本文件有任何查詢請隨時致電 22325563 或發電郵至 [fiona.woodhouse@sPCA.org.hk](mailto:fiona.woodhouse@sPCA.org.hk)。

此致

候安娜醫生

BA. Hons. Vet MB. MVPHMgt

香港愛護動物協會福利部副總監



檔案編號：WF/L202/FW/04/2017

2017 年 4 月 30 日

規劃署

香港北角渣華道 333 號

北角政府合署 17 樓

### **香港 2030+：跨越 2030 年的發展願景及策略**

香港是不少野生動物的棲息地。在傳統市區以外的地域發展，對野生動物的棲息地造成壓力。此外，越來越多香港人希望飼養伴侶動物，而本港飼養寵物數字與日俱增，但大部份香港的房屋及基建均非常脫節。

有見及此，香港愛護動物協會希望就香港的發展願景及策略提出以下建議。

#### **建議：**

**環境保護及野生動物保育 (生物多樣性) 應該更被重視。**

香港的郊野公園、特別地區、具科學價值的地點及其他綠化地帶應予以保護，為我們提供空間之餘，更是野生動物重要的居所。

**需要顧及動物福利 - 進行規劃、設計及實施時應該更『動物友善』。**

舉例：

- 野生動物棲息地不應被其他建築物或設施間開，應連綿伸展
- 應盡量避免設施限制野生動物活動的障礙物
- 能對動物產生危險的欄杆及引水道等建議應改善設計，減低對動物帶來的危險
- 應該增加公共空間及提昇空間設計，公共空間應設於便捷的位置及讓寵物主人可以輕易抵達及使用
- 公營(及其他)房屋應該在設計及管理上迎合寵物主人及動物的使用
- 應鼓勵建設可讓路人能行走及連接不同設施的行人通道，而寵物主人亦應享有自由使用所有步行設施的便利
- 公共交通工具應配合寵物主人的需要
- 應提供足夠土地以支援保育、生物多樣化及動物福利相關活動 (包括特定的設施) 以配合從事相關事項的非政府機構及政府所需



任何防礙以上建議的法例或政策應予以重新審視及廢除。

我們樂意與規劃署及發展局代表見面，詳細討論以上的建議，及作出適當補充。如對本文件需要任何補充，或希望見面詳談，請致電 22325563 或發電郵至 [fiona.woodhouse@sPCA.org.hk](mailto:fiona.woodhouse@sPCA.org.hk)。

此致

候安娜醫生

BA. Hons. Vet MB. MVPHMgt

香港愛護動物協會，福利部到總監



檔案編號：WF/L177/FW/11/2016

可持續發展委員會  
香港灣仔告士打道 5 號  
稅務大樓 46 樓  
致：李國章教授，GBS，JP

2016 年 11 月 14 日

李教授，

### 有關：可持續消費公眾諮詢

香港愛護動物協會歡迎政府就可持續消費進行諮詢。在諮詢文件中，生物資源被分成三大類別，分別是動物資源、植物資源及微生物資源，並且被認同為『製造我們使用的衣服、食物、居所、能源、紙張及藥物等基本元素』。

但是本會留意到雖然動物被認同為社會的可持續性提供重要貢獻，但對於動物的可持續消費並未有提及，亦沒有就更道德地使用動物產品提供任何建議。

動物是有生命、有感受的生物，因此在顧及可持續發展的成本效益分析時，動物的需要也應該成為考慮之一。當討論有關使用動物時，我們除了考慮到生物可持續性之外，也應該考慮我們可如何有道德地使用生物資源。

### **香港的影響 - 大量消費肉類及魚類，活生生動物的進口及濕貨街市問題**

極大部份香港市民食用的肉類來自極度工廠式生產的農場。2016 年，本港進口牛肉、雞肉及豬肉數量全球排行第十名。肉類製品往往較植物類製品需要消耗更多資源。

大部份本港食用的動物均在中國國內飼養，並在屠宰前經長途運輸送到香港 - 這樣會增加耗用資源及引起動物福利的關注。中國並沒有保障食用動物在農場內或運輸途中福利方面的相關法例。在食用動物的可持續消費模式中，在妥善經營及設於接近飼養地點的屠場進行屠宰是非常重要的元素，而從本地挑選食物供應商及選擇更多非動物食材亦更為重要。

因此，本港居民應更瞭解眾多與農場及食用動物息息相關的環境及動物福利問題，以便我們能作出更有智慧及更可持續的決定。



## 人類健康及動物福利

工廠式農場正正是過度擠迫及不人道的技術的例子，讓大量動物被飼養直至屠宰的一刻，而這些動物一般情況下並不會這樣擠迫地生活。

在 1979 年，農場動物福利議會把『五種自由』以簡單易明的動物福利用語及理念向公眾解釋。

1. 免於饑餓及口渴的自由 - 可接觸清水及可維持健康及精力的食物的自由
2. 免於不舒適的自由 - 提供合適的環境，包括遮蓋物及舒適的休息位置
3. 免於痛苦、受傷及疾病的自由 - 提供預防措施或迅速提供診斷及治療
4. 可以展現正常行為的自由 - 提供適當的空間、合適的設施及同類的陪伴
5. 免於驚恐及焦慮的自由 - 提供環境及治療以避免受到精神困擾

但是，這些自由在極度工廠式飼養的情況下難以獲得。大量又密集地飼養動物能引致長期的壓力及痛苦，並可引致疾病快速地傳播。

工廠式飼養經常出現較大量使用抗生素及其他藥物以防止疾病傳播及/或加速動物的生長及增加產量。但是經常使用及不正確使用抗生素來殺死細菌可令細菌快速進化令他們變得具抵抗力。這些具抗藥性的細菌慢慢擴散，為人類帶來問題。

抗藥性細菌與工廠式農場猖獗地使用抗生素有直接關係。2015 年，世界衛生組織認同對微生物有對抗性，包括對抗生素具對抗性為最優先處理及為此發展了全球性的行動計劃。

## 濕貨市場及疾病爆發

除了暫存於濕貨市場的動物面對惡劣的動物福利外，濕貨市場無可避免地容許不同種類、本來在不同環境飼養及來自不同系統及地區的動物密集地存放在一起。人與不同動物過份緊密地接觸可增加人與動物之間傳播疾病及引發新疾病的機會，例如本港曾經爆發的禽流感。



目前，大量額外的資源用於監控疾病，監察及管理存有活生生食用動物作售賣用途及消費的濕貨市場及商舖。與活家禽銷售相關的疾病導致殺戮動物 (浪費食物) 及可能對人類健康有重大影響。

## 環境健康

工廠式農場消耗大量資源，亦是大部份農業國家的主要污染來源。已有不少文獻記載工廠式農場對環境造成的影響。2006年，聯合國宣佈牛隻養殖較汽車帶來更多溫室氣體。大量的動物排泄物在不少國家是已知的污染物，令不少水源不能再使用。

香港進口最多豬肉及雞肉的來源地，中國，農業消耗了 63%的天然水資源。農業所使用的肥料及產生的牲口排泄物亦是導致中國一半水源污染的元兇。中國急促發展的肉類生產行業為生產及供應動物飼料的國家帶來嚴重後果。大片本來具備生物多樣化及資源豐富的土地被轉換成單一品種種植，此狀況在諮詢文件第五頁隱瞞地提及到。

## 寵物、藥物及衣服

香港在眾多情況下均消費及使用動物 - 寵物、藥物、衣服及潮流等等。香港每年進口超過一百萬頭異國動物，當中包括不少瀕臨絕種動物。香港是野生動物貿易的重要港口，捕捉及售賣這些動物嚴重地影響本土及外來的野生物種數量。

總結，香港愛護動物協會希望討論能涵蓋以下各方面：

1. 可持續性的政策討論、認知及教育應涵蓋使用動物及他們的福利。
2. 資訊是讓消費者作出可持續消費的關鍵。
  - 資訊應該易於尋找，例如清楚的標籤及動物來源、運送距離、生產模式及屠宰方法均需要具透明度。以上應延伸至動物相關的產品
  - 應考慮加入其他與動物福利相關的認可標籤制度
  - 標準不應只標示在產品上，亦應該放在貨架之上，讓消費者可作出明智決定
  - 應該具備官方系統以清楚標示每個標籤的內容，那一個已獲審查，得到第三方認證或具有法律地位或受規管的定義。一個標示標籤及回答公眾查詢的公眾網上平台或提供轉結至其他可以提供答案的團體將可大大提供方便



### 3. 政府、非官方機構及私人機構常規性地合作及交流

- 在政府、業界及非官方機構間營造緊密的合作關係，將可鼓勵更深入、可持續的參與，將有利於帶來更有意義的結果

這可以包括經常性的行業活動/博覽會或展覽/工作坊及/或其他形式的合作，讓對消費問題有興趣的團體一起參與

### 4. 香港的活生生動物供應鏈應重新審視及大幅減少，並需要更好的規管及透過法例保障食用動物。

- 進口活生生動物作屠宰用途應立即終止，並改以進口冰鮮或冷藏產品
- 只有在本港飼養的食用動物才應該在本港屠宰及即日運往銷售點售賣 (如作業仍然持續)

在濕貨市場、專營商店、超級市場及酒樓暫時飼養，稍後作屠宰之用的活生生食用動物的形式應予以禁止

如對本文件有任何查詢，歡迎致電 2232-5563 或發電郵至 [fiona.woodhouse@sPCA.org.hk](mailto:fiona.woodhouse@sPCA.org.hk)。

此 致

候安娜醫生

BA. Hons. Vet MB. MVPHMgt

香港愛護動物協會福利部副總監