

2017年5月26日

檔案編號：WF/L207/FW/05/2017

立法會
環境事務委員會
陳淑莊主席

陳淑莊女士，

有關：對逐步淘汰本地象牙貿易的立法建議

香港愛護動物協會支持政府逐步淘汰本地象牙貿易的行動，以及大幅增加針對野生動物非法貿易的懲罰。

香港是全球少數仍然准許在本地售賣象牙的地區。即使中國這個全球最大的象牙市場亦已於 2017 年禁止境內售賣象牙。

香港作為全球運輸業樞紐，並且擁有一個健全及合法銷售象牙的網絡，為了象牙貿易而推動了過千頭大象的殺戮。

偷獵大象的過程非常粗暴、殘忍及變得越來越激烈。軍事化的團隊使用直昇機及自動化武器追趕象群。往往，大象會被射擊數次並最終倒下來。沒有即時死去的大象會被弄至傷殘，再慢慢的死亡。其他殘酷的方法包括把毒物加進水中，令飲用水源的動物生病及死亡。

除此以外，反對偷獵的人士及護林員亦可能成為目標，在反偷獵行動中或遇上偷獵者時受傷變成傷殘甚至死亡。除了動物性命受威脅外，人類亦面對受傷及痛楚甚至死亡。2015 年一項調查發現本港 75% 市民支持終止象牙貿易。

香港愛護動物協會支持政府建議禁止象牙貿易及終止香港參與全球殺戮大象的行動。

對於政府建議修訂香港法例第 586 章<<保護瀕危動植物物種條例>>以及禁止本港進行象牙貿易：

1. 禁止進口及轉口所有大象捕獵所得的戰利品及其餘成立公約後的象牙製品

香港愛護動物協會全力支持此建議。

2. 禁止進口及轉口象牙，要求業界將成立公約前管有的象牙製品申領牌照，與成立公約後的象牙安排相若。

香港愛護動物協會全力支持此建議。

3. 全面禁止業界 (及商業性) 管有象牙製品 (成立公約前及成立公約後)。

香港愛護動物協會全力支持此建議，但對於執行時間表、有可能出現的漏洞及賠償問題表示關注。

a) 時間

香港愛護動物協會全力支持建議，讓象牙製品在本港銷售變成非法行為。但是，政府建議的三步曲方案，以五年時間逐步禁止象牙貿易。本會認為這樣容易製造問題，因此建議：

考慮到偷獵大象問題的嚴重性，以及香港作為全球象牙貿易的重要地位，香港愛護動物協會聯同其他非政府組織要求較政府建議的 **2021 年 12 月 31 日** 更早終止象牙貿易。

b) 潛在漏洞

香港愛護動物協會關注潛在漏洞並視以下範圍特別存在問題

- 當商業性管有象牙被禁止後，對於私人或非商業性使用象牙製品的附加規定及監管，暫時所得資訊有限
- 香港愛護動物協會關注當商業性售賣象牙被逐步廢除後，對於合法管有象牙及毛象象牙貿易監管不足，將成為黑市售賣象牙的溫床，減低修改法例的成效。
- 要有效禁止象牙流入香港，本會希望政府為每件本地管有的象牙製品引入牌照或註冊制度，讓它們可以被追蹤及獨立地核對，而非依賴自願性舉報形式。



尤其，香港愛護動物協會關注及提倡下列建議：

非個人使用

香港愛護動物協會關注目前在 CITES 下獲得豁免的情況可能引起問題，除非具備嚴格的監管及就准許使用設定可引用的標準，例如用於科學學術、教育及執法等範疇。這些情況下的管有需向漁護署申領管有許可證。

建議：建議設立『道德』委員會以審查每個特殊用途的申請，例如於科學學術上、教育及執法上使用象牙的申請。

個人使用

尤其，個人或家居情況可獲豁免能製造漏洞，造成非法買賣象牙情況。

建議：個人或家居管有象牙製品應該需要向漁護署申請管有象牙製品證書，並於執法人員要求下能出具證書及象牙製品。

任何轉讓需向漁護署登記。未能依循須負上嚴重的責任及懲罰。針對涉及管有象牙的牌照相關罪行，應該加重刑罰。

規管舊有的商業庫存

若業內人士根據逐步淘汰計劃第一及第二步選擇交還牌照，他們仍然持有的象牙庫存將未知需要按那個法例要求作出處理。

繼續管有象牙庫存可能欠缺監管，可引致非法交易繼續存在。

建議：與我們建議個人或家居管有象牙需要申領牌照一樣，逐步淘汰的業界人士如繼續管有庫存應需要申領牌照。

規管古董象牙貿易

在修訂下，將會引入一個額外的豁免 - 在修訂議案中被界定為在 1935 年七月前已從野外取得並被明顯地改變狀態的，便可獲界定為『古董象牙』。這亦可能引致非法貿易及將非法變成合法化的問題。



建議：所有『古董象牙』擁有人應持有管有牌照，當轉換擁有人應能夠被追蹤。買賣古董象牙應受監控及規管。若賣方及買方未能遵從法例要求應負上責任。

規管毛象象牙貿易

香港愛護動物協會關注毛象象牙貿易可能成為象牙貿易的漏洞，尤其肉眼難以分辨象牙及毛象象牙。

2015 年研究報告顯示，店舖願意開出虛假發票，將象牙標示為毛象象牙，讓買家可以攜帶出境。

於 2016 年 9 月召開的第十七屆瀕危野生動植物國際貿易公約締約方會議上，與會人士討論了毛象象牙貿易被用作象牙貿易漏洞的可能性。

會議建議

『..... 所有組織及非組織通過法例，容許檢驗業內標示為毛象象牙的樣本以確定它並非象牙樣本，例如要求交由正規野生動物法醫學實驗室進行驗證。』

香港作為毛象象牙的重要進口商，並無規管毛象的獠牙或產品的進口、出口或銷售。現時沒有任何登記制度或監管機制以確定這些產品的確是毛象象牙。

建議：需要頒布法例及引入監管措施以妥善地監察及控制毛象象牙貿易。

要有效地針對非法象牙貿易，香港愛護動物協會希望見到針對目前對於管有及轉讓不同『級別』象牙欠缺監管的漏洞被堵塞，及毛象象牙貿易被重新審視及禁止。

c) 賠償

過去二十六年，本會留意到政府為象牙雕刻匠提供就業再培訓。香港愛護動物協會支持政府為其餘業界從業員及雕刻匠提供就業再培訓服務。

但是，香港愛護動物協會並不支持任何由政府出資回購象牙或向象牙商人作出賠償。

4. 為管有瀕危物種增加懲罰

香港愛護動物協會支持大幅增加非法進口、出口及售賣瀕危物種的建議。

但是，鑒於瀕危動植物貿易的頻繁程度、規模及價值，及往往涉及跨國犯罪網絡，香港愛護動物協會聯同其他組織要求在第一階段將香港法例第 586 章 <<保護瀕危動植物物種條例>>列入香港法例第 60 章之 <<進出口條例>>內。

這樣可容許執法部門引用香港法例第 455 章 <<有組織及嚴重罪行條例>>所賦予的偵查權力，協助偵查涉及本港野生物種罪行網絡，讓更多涉案人士被逮捕及檢控。

以上提議將可動員所需的資源以調查透過香港運作的集團，及為阻止偷獵及偷運瀕危動物的阻嚇性。

香港愛護動物協會感謝政府一直以來的工作及立法會議員對此議題的支持。我們期望能繼續對話及有理想的進度。

如對本文件有任何查詢請隨時致電 22325563 或發電郵至 fiona.woodhouse@sPCA.org.hk。

此致

候安娜醫生
BA. Hons. Vet MB. MVPHMgt
香港愛護動物協會福利部副總監